

Uchwała Nr 8/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 stycznia 2022 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Skępe.

Na podstawie art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	–	Elżbieta Osińska
Członkowie:	–	Karol Bednarek
	–	Beata Piłatowska

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Skępe
na lata 2022 - 2045

U z a s a d n i e

W dniu 30 grudnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęła Uchwała Nr XXXVI/250/2021 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2022 – 2045 oraz Uchwała Nr XXXVI/249/2021 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Skępe na 2022 rok (dalej Gmina).

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 30 września 2021 r. Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje;

Rada Miejska w Skępem uchwaliła budżet na 2022 rok z planowanym deficytem budżetowym w kwocie 5 370 719,00 zł, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1 113 270,00 zł sfinansowany zostanie przychodami budżetu z tytułu zaplanowanych kredytów i pożyczek w wysokości 4 793 872,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzących z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1 690 117,00 zł.

Planowane w budżecie do zaciągnięcia zobowiązania finansowe w sposób znaczący wpłyną na zwiększenie kwoty długu, a tym samym obciążą budżety kolejnych lat wyższą spłatą rat zaciągniętych zobowiązań i kosztów ich obsługi. Od roku 2023 nie przewiduje się zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2022 roku.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	7 424
Planowane dochody ogółem	39 489 924 zł
Planowane dochody własne	16 716 707 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	18 207 423 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	21 888 025 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	3 680 602 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 948 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	55,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	130,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	250 000 zł
* dane wg GUS	

Wieloletnią Prognozę Finansową (dalej WPF) wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022 - 2045 tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. – dalej ustawa) w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w prognozie kwoty długu ustalił, że spełniony został wymóg art. 242 i art. 243 ustawy. W każdym roku objętym WPF planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących oraz wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu kształtuje się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie danych wykazanych w uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków, tj. osiągnięcia nadwyżki operacyjnej zaplanowanej na wysokim poziomie (w 2024 roku - 4 728 115,02 zł, w 2025 roku - 4 621 935,00 zł i w kolejnych latach w przedziale od 2 856 112,00zł do 1391 584,00 zł w 2031 roku) oraz wypracowania nadwyżki budżetowej w kwocie planowanej spłaty rat kredytów i pożyczek w danym roku budżetowym w wielkościach od 1 469 462,00 zł w 2023 roku do 1 786 312,00 zł w 2026 roku. Nie zrealizowanie budżetów w wielkościach planowanych może doprowadzić do przekroczenia limitu obsługi długu i braku możliwości uchwalenia budżetu w kolejnych latach. W ocenie Składu konieczne jest bieżące monitorowanie osiąganych wielkości budżetowych, tak aby w razie konieczności możliwe było

dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji określonej art. 243 ustawy. Na organach Gminy spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z dyspozycją art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) organ wykonawczy zarządzeniem Nr 70/2021 z dnia 8 grudnia 2021 r. dokonał wyboru długości okresu z ostatnich siedmiu lat do wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy ustalanej na lata 2022– 2025.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy